

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΩΝ

Εναρμόνιση με την πράξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τον τίτλο Οδηγία (ΕΕ) 2016/2341 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 14ης Δεκεμβρίου 2016, για τις δραστηριότητες και την εποπτεία των ιδρυμάτων επαγγελματικών συνταξιοδοτικών παροχών

Νομοσχέδιο με τίτλο «Ο περί της Ίδρυσης, των Δραστηριοτήτων και της Εποπτείας των Ιδρυμάτων Επαγγελματικών Συνταξιοδοτικών Παροχών Νόμος του 2019»

Στο πλαίσιο εναρμόνισης της Κυπριακής νομοθεσίας με την πράξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τον τίτλο Οδηγία (ΕΕ) 2016/2341 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 14ης Δεκεμβρίου 2016 για τις δραστηριότητες και την εποπτεία των Ιδρυμάτων Επαγγελματικών Συνταξιοδοτικών Παροχών (ΙΕΣΠ), το Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, μέσω του Εφόρου Ταμείων Επαγγελματικών Συνταξιοδοτικών Παροχών, ετοίμασε το νομοσχέδιο με τίτλο «Ο περί της Ίδρυσης, των Δραστηριοτήτων και της Εποπτείας των Ιδρυμάτων Επαγγελματικών Συνταξιοδοτικών Παροχών Νόμος του 2019».

2. Η πιο πάνω Οδηγία, η οποία συνιστά το κύριο νομοθετικό εργαλείο για ρύθμιση των ΙΕΣΠ στην Ε.Ε., περιέχει δεσμευτικές διατάξεις με προθεσμία εναρμόνισης μέχρι 13.01.19 και αντικαθιστά την Οδηγία 2003/41/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 3ης Ιουνίου 2003, για τις δραστηριότητες και την εποπτεία των ιδρυμάτων που προσφέρουν υπηρεσίες επαγγελματικών συνταξιοδοτικών παροχών. Με τη δημοσίευση του Νομοσχεδίου στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας καταργούνται οι περί της Ίδρυσης, των Δραστηριοτήτων και της Εποπτείας των Ταμείων Επαγγελματικών Συνταξιοδοτικών Παροχών Νόμοι του 2012 έως 2018, με βασικό νόμο τον Ν. 208(Ι)/2012. Η προθεσμία εναρμόνισης με την Οδηγία (ΕΕ) 2016/2341 έληξε στις 13.1.2019 και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή με αιτιολογημένη γνώμη έθεσε δίμηνη προθεσμία για ολοκλήρωση της εναρμόνισης μέχρι τις 10.12.2019. Στη συνέχεια, εξασφαλίσθηκε παράταση από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή μέχρι τις 10.2.2020.

3. Το εναρμονιστικό νομοσχέδιο δεν έτυχε του αναγκαίου νομοτεχνικού ελέγχου αφού λόγω έλλειψης χρόνου η Νομική Υπηρεσία επεσήμανε ότι το συμφέρον της Δημοκρατίας επιτάσσει την άμεση προώθηση του εναρμονιστικού νομοσχεδίου με σκοπό την έγκριση, ψήφιση, δημοσίευση και έναρξη ισχύος του πριν από τη λήξη της προθεσμίας που τέθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

4. Το Υπουργικό Συμβούλιο στη συνεδρία του στις 15.1.2020 αποφάσισε να εξουσιοδοτήσει τη διϋπουργική επιτροπή (Υπουργούς Οικονομικών και Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων) να εξετάσει το νομοσχέδιο. Η διϋπουργική

επιτροπή αποφάσισε να ενσωματώσει τις ακόλουθες τροποποιήσεις οι οποίες κρίθηκαν αναγκαίες για την ορθή εφαρμογή του εναρμονιστικού νομοσχεδίου:

(α) **Την διαγραφή του εδαφίου (4) στο άρθρο 13.**

Η ένταξη εργαζομένου σε συνταξιοδοτικό σχέδιο που προσφέρει ο εργοδότης δεν υπάρχει αμφιβολία ότι είναι ένα μέτρο που ενισχύει το δεύτερο πυλώνα των συνταξιοδοτικών ωφελημάτων και είναι πολιτική που προωθεί η Κυβέρνηση. Όμως, λόγω της συμπερίληψης στο εναρμονιστικό Νομοσχέδιο της υποχρέωσης για μερίδα εργοδοτών και όχι για όλες τις επιχειρήσεις όσο και λόγω της μη ρύθμισης στο υπό αναφορά Νομοσχέδιο των ασφαλιστικών δικλείδων για τη διαχείριση των εν λόγω ταμείων καθώς και άλλων όρων και προϋποθέσεων που αφορούν τη λειτουργία τους, δεν μπορεί σήμερα να ισχύσει η υποχρέωση που περιλαμβάνεται στο Νομοσχέδιο. Η Κυβέρνηση θα επανέλθει μόλις ολοκληρώσει το θεσμικό πλαίσιο που αναφέρεται πιο πάνω και φυσικά, τον Κοινωνικό Διάλογο που απαιτείται για τη δημιουργία του θεσμικού πλαισίου.

(β) **Την προσθήκη στο εδάφιο (1) του άρθρου 75 της ακόλουθης επιφύλαξης:**

«Νοείται ότι η μεταφορά συνταξιοδοτικού σχεδίου από εγγεγραμμένο ΙΕΣΠ σε άλλο οργανισμό ο οποίος παρέχει επίσημα αναγνωρισμένα σχέδια επαγγελματικών συνταξιοδοτικών παροχών, περιλαμβανομένων σχεδίων ασφαλιστικών επιχειρήσεων που έχουν λάβει άδεια για άσκηση ασφαλιστικών εργασιών Κλάδου VII, επιτρέπεται υπό τους όρους και προϋποθέσεις που καθορίζονται σε Οδηγία του Εφόρου και στην οποία καθορίζονται οι επιμέρους όροι και προϋποθέσεις της μεταφοράς καθώς και ρυθμίσεις για τη διασφάλιση των δικαιωμάτων των επηρεαζόμενων μελών, επί ίσοις όροις».

Πριν από την έκδοση της υπό αναφορά Οδηγίας του Εφόρου, δεν μπορεί να επιτρέπεται η μεταφορά από εγγεγραμμένα ΙΕΣΠ σε άλλα σχέδια λόγω του ότι, ελλείψει των όρων και προϋποθέσεων που θα καθοριστούν με την Οδηγία του Εφόρου, θα επέτρεπε την μεταφορά του συνόλου των χρημάτων εκάστου συμμετέχοντα σε σχέδια που δεν πληρούν τους όρους ή και τη φιλοσοφία του δεύτερου πυλώνα συνταξιοδοτικών παροχών, με αποτέλεσμα την καταστρατήγηση της φιλοσοφίας και των στόχων του προτεινόμενου εναρμονιστικού Νομοσχεδίου. Επιπρόσθετα, απαραίτητος όρος της εναρμονιστικής οδηγίας είναι η λειτουργία των Ταμείων ή και άλλων Συνταξιοδοτικών Σχεδίων να γίνεται με τους ίδιους όρους και προϋποθέσεις.

(γ) **Την προσθήκη στο εδάφιο (1) του άρθρου 74 της ακόλουθης επιφύλαξης:**

«Νοείται ότι η επιφύλαξη του εδαφίου (1) του άρθρου 75 εφαρμόζεται και στο παρόν εδάφιο, τηρουμένων των αναλογιών».
Η προσθήκη της επιφύλαξης είναι αναγκαία για τους ίδιους λόγους που αναφέρονται στην παράγραφο (2) πιο πάνω.

(δ) **Την προσθήκη στο εδάφιο (1) του άρθρου 80 της ακόλουθης επιφύλαξης:**

«Νοείται ότι οι διατάξεις του παρόντος εδαφίου δεν εφαρμόζονται σε οποιεσδήποτε αιτήσεις διάλυσης οι οποίες έχουν υποβληθεί μέχρι τις 15/1/2020 στον Έφορο Ταμείων Προνοίας».

Σκοπός της πιο πάνω επιφύλαξης είναι να διασφαλιστεί ότι όσες αιτήσεις έχουν υποβληθεί ήδη θα τύχουν εξέτασης με βάση τον ισχύοντα Νόμο.

5. Υπό το φως των ανωτέρω η διϋπουργική επιτροπή αποφάσισε όπως το αρχικό νομοσχέδιο που είχε κατατεθεί στη Βουλή αποσυρθεί και κατατεθεί εκ νέου με ενσωματωμένες τις ανωτέρω τροποποιήσεις. Σημειώνεται ότι έχουν ενημερωθεί οι Κοινωνικοί Εταίροι για τις τροποποιήσεις που επήλθαν στο νέο νομοσχέδιο και θα ακολουθήσει κοινωνικός διάλογος για οποιεσδήποτε νέες μη εναρμονιστικές διατάξεις οι οποίες θα προωθηθούν αναλόγως.

6. Το αναθεωρημένο εναρμονιστικό νομοσχέδιο επισυνάπτεται ως **Παράρτημα 01**. Η αιτιολογική έκθεση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας επισυνάπτεται ως **Παράρτημα 02** όπως είχε αρχικά ετοιμαστεί. Σχετικά επισυνάπτονται στην Εισηγητική Έκθεση και τα ακόλουθα έγγραφα:

(α) Ο Πίνακας Αντιστοιχίας των άρθρων της σχετικής Οδηγίας με το προτεινόμενο νομοσχέδιο (**Παράρτημα 03**).

(β) Το Ερωτηματολόγιο Ανάλυσης Αντίκτυπου (**Παράρτημα 04**).

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΠΡΟΝΟΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

23 Ιανουαρίου, 2020

ΕΠ/ΣΒ (ΥΕΠΚΑ 09.42.045.001)